



## 2007 FLEGT Briefing Notes Series

Wetshandhaving, beleid en handel in de bosbouw

# Controle van de toeleveringsketen: houttraceersystemen en bewakingsketen

## 1 Achtergrond

Een kerncomponent van het EU-actieplan voor wets- handhaving, beleid en handel in de bosbouw is de ontwikkeling van vrijwillige partnerschapsakkoorden tussen de EU en de producerende landen (zie Briefing Note 6). Een belangrijk deel van dergelijke overeen- komsten is de opstelling van een vergunningensys- teem om te garanderen dat in de EU enkel houtpro- ducten worden geïmporteerd die geproduceerd wer- den in overeenstemming met de nationale wetgeving van het exporterende land. Krachtens het vergunnin- gensysteem zal de import in de EU van hout dat geëx- porteed wordt uit een partnerland verboden worden tenzij het hout een geldige vergunning heeft.

In deze serie zijn de volgende acht publicaties verschenen:

1. Wat is FLEGT?
2. Wat is wettig hout?
3. Een wettigheidsgarantiesysteem voor hout
4. *Controle van de toeleveringsketen: houttraceersystemen en bewakingsketen*
5. Wettigheidsgarantiesystemen: controlevereisten
6. Vrijwillige partnerschapsakkoorden
7. Richtlijnen voor onafhankelijke toezicht
8. FLEGT vergunningen en wettigheidsgarantie op basis van marktdeelnemers





De uitgifte van vergunningen zal de implementatie vereisen van een wettigheidsgarantiesysteem (zie Briefing Note 3). In het kader van een dergelijk systeem zal de vergunningverlenende instantie voor de uitgifte van een vergunning bewijzen moeten hebben om te bevestigen dat het hout wettig geproduceerd werd en getraceerd kan worden tot zijn gekende wettige herkomst<sup>1</sup>. Dit vereist drie dingen:

- Een definitie van wettig geproduceerd hout (zie Briefing Note 2);
- Een mechanisme om de toeleveringsketen te controleren (bv. houtraceersysteem of bewakingsketen);
- Een manier om te controleren of voldaan werd aan de vereisten van de definitie van wettigheid en de toeleveringsketen, zodat deze informatie voorgesteld kan worden aan de vergunningverlenende instantie om de vergunning te kunnen verlenen (zie Briefing Note 5).

In deze paper wordt de tweede van deze componenten beschreven – vereisten voor de controle van de toeleveringsketen – aan de hand van een reeks principes en aanverwante criteria. Deze werden opgesteld om de te bereiken resultaten te beschrijven. Het is aan de partnerlanden om de beste manier te beschrijven om overeenstemming te bereiken met die resultaten binnen hun specifieke nationale context.

## 2 Principes en criteria voor de controle van de toeleveringsketen:

### 2.1 Gebruiksrechten

Er is een duidelijke afbakening van domeinen waarin bosgebruiksrechten werden toegewezen en de identificatie van de houders van die rechten.

**2.1.1:** Er is voldoende informatie over de locatie en de houders van gebruiksrechten om te kunnen con-



troleren of alle houtkap gebeurt door gemachtigde gebruikers.

### 2.2 Productie en verwerking

Er zijn effectieve mechanismen om hout te traceren doorheen de volledige toeleveringsketen, vanaf de houtkap tot het punt van export.

**2.2.1:** Elke schakel in de toeleveringsketen werd geïdentificeerd en voor elke schakel zijn er controles om de traceerbaarheid van hout of houtproducten te garanderen.

**2.2.2:** Hout op stam: Er is een mechanisme om de locatie van te kappen hout op stam te controleren en om te bevestigen dat de locatie consistent is met de gebieden waarvoor gebruiksrechten werden toegekend.

**2.2.3:** Stamhout in het bos: stamhout of ladingen stamhout worden duidelijk geïdentificeerd en gedocumenteerd alvorens vervoerd te worden. Dit omvat ook stamhout van bosgebieden die wettig geconverteerd worden in een andere bodembestemming, aan de hand van geschikte identificatie- en documentatiemethoden.

**2.2.4:** Transport: de identificatie, documentatie en andere informatie betreffende wettig geproduceerd materiaal reist met het materiaal mee. Tijdens het transport of op onveilige tijdelijke opslaglocaties is geen vermenging met materiaal van onwettige of onbekende bronnen toegelaten.

**2.2.5:** Veilige tijdelijke opslag: Er zijn op tijdelijke opslaglocaties – zoals houtdepots en terminals – gepaste controles om te garanderen dat materiaal van wettig gecontroleerde bronnen apart wordt gehouden van materiaal van andere bronnen. Wanneer vermenging toegelaten is, zijn er gepaste controles om te garanderen dat er geen materiaal van onbekende bronnen of materiaal dat gekapt werd zonder wettige kaprechten aanwezig is in de faciliteit (zie ook P2.4).

**2.2.6:** Aankomst in primaire verwerkingsfaciliteiten: Er zijn geschikte controles om te garanderen dat al het hout dat in verwerkingsfaciliteiten aanvaard wordt, afkomstig is van wettig gecontroleerde bronnen of dat er, als vermenging toegelaten is, geen materiaal van onbekende bronnen of materiaal gekapt zonder wettige kaprechten aanwezig is in de faciliteit (zie ook P2.4).

**2.2.7:** Controle binnen verwerkingsfaciliteiten: Als vermenging toegelaten is, dan zijn er geschikte controles om te garanderen dat er naar behoren geïmplementeerde benaderingen voor splitsing of massabalans van kracht zijn.

**2.2.8:** Aankomst aan punt van export: Al het materiaal (stamhout, ladingen stamhout of verwerkt hout) dat aankomt aan het punt van export wordt vergezeld



van de vereiste documentatie om te bevestigen dat het materiaal wettig geproduceerd werd.

**Uitleg:** Hoewel de gebruikte benadering voor de identificatie van materiaal kan verschillen (bijvoorbeeld gebruik van labels voor individuele items of vertrouwen in documentatie bij een lading of lot), moet het systeem geschikt zijn voor het type en de waarde van het materiaal en het risico op vermenging van wettig materiaal met onwettig of ongecontroleerd materiaal.

### 2.3 Hoeveelheden

Er bestaan robuuste en effectieve mechanismen om de hoeveelheden hout of houtproducten in elke fase van de toeleveringsketen te meten en vast te leggen, met inbegrip van betrouwbare en voldoende nauwkeurige ramingen vóór het kappen van het volume hout op stam op elke kapsite. Alle gegevens worden zo geregistreerd dat ze tijdig aangesloten kunnen worden bij de voorgaande en volgende schakels in de keten. Een betrouwbare afstemming van gegevens doorheen de volledige toeleveringsketen is noodzakelijk.

**2.3.1:** Informatie over hoeveelheden wettig geproduceerd materiaal wordt betrouwbaar en tijdig afgestemd binnen de volledige toeleveringsketen. De gebruikte benadering en de frequentie van de aansluiting moeten zo opgevat zijn dat eventuele tekortkomingen tijdig geïdentificeerd worden.

**2.3.2:** Hout op stam: Vóór de aanvang van de kap wordt een voldoende nauwkeurige en betrouwbare raming van het volume hout op stam gemaakt voor elk te kappen gebied, met inbegrip van gebieden die geconverteerd worden in een andere bodembestemming. Deze ramingen worden zo geregistreerd dat de hoeveelheden hout op stam in een gebied gecontroleerd kunnen worden met het werkelijk gekapte volume.

**2.3.3:** Stamhout in het bos: Samen met andere aangewezen informatie wordt ook informatie over het volume of het gewicht van het gekapte hout verzameld, geregistreerd, voldoende gedetailleerd en bewaard in een indeling zodat aansluitingen met ramingen van hout op stam en met latere fasen in de keten mogelijk zijn.

**2.3.4:** Transport en tijdelijke opslag: Informatie over de hoeveelheid materiaal die vervoerd of opgeslagen wordt, wordt geregistreerd en voldoende gedetailleerd in een indeling zodat aansluitingen met voorgaande en volgende fasen in de keten mogelijk zijn.

**2.3.5:** Aankomst in primaire verwerkingsfaciliteiten: Informatie over de hoeveelheid materiaal die vervoerd of opgeslagen wordt, wordt geregistreerd en voldoende gedetailleerd in een indeling zodat aansluitingen met voorgaande en volgende fasen in de keten mogelijk zijn.

**2.3.6:** Controle binnen verwerkingsfaciliteiten: Informatie over de hoeveelheid grondstoffen en eind-

producten van wettig gecontroleerde bronnen wordt geregistreerd en er wordt een betrouwbare berekening van de conversieratio uitgevoerd. Op basis van deze cijfers vindt een regelmatige vergelijking plaats om te garanderen dat de wettig geproduceerde hoeveelheid niet overtreft wat redelijkerwijze verwacht kan worden op basis van de gebruikte hoeveelheid wettig gecontroleerde grondstoffen. Indien de gebruikte conversieratio's de industriegemiddelden overschrijden, moet dit naar behoren gerechtvaardigd worden.

**2.3.7:** Aankomst aan punt van export: Al het materiaal (stamhout of houtproducten) dat aankomt op het punt van export is vergezeld van de gepaste identificatie en documentatie met vermelding van de hoeveelheid en herkomst (i.e. laatste punt van transformatie) van het materiaal. Deze informatie wordt verzameld en geregistreerd in een vorm waardoor aansluiting met vroegere fasen in de keten mogelijk is en die gebruikt kan worden ter ondersteuning van de uitgifte van een wettigheidsvergunning.

**Uitleg:** Er kan krachtens het LAS niet meer hout worden gevorderd dan er geproduceerd werd op basis van wettig gecontroleerde bronnen. In elke fase van de verwerkingsketen kunnen de volumes hout waarvan beweerd wordt dat ze afkomstig zijn van wettig gecontroleerde bronnen, gewoon vergeleken worden met de op elke bron geproduceerde volumes. Dit betekent dat er gegevens bijgehouden moeten worden over de inputs en outputs in elke fase van de productie. Dit omvat zowel de bosbron als de houtverwerkingsfaciliteiten. Deze gegevens moeten up-to-date zijn en de gegevens moeten voldoende snel verzameld en geanalyseerd worden om discrepanties te kunnen identificeren.

### 2.4 Vermenging van wettig gecontroleerd hout met ander goedgekeurd hout

Als de vermenging van stamhout of hout van gecontroleerde wettige bronnen met stamhout of hout van andere bronnen toegelaten is, zijn er voldoende controles om materiaal uit te sluiten dat afkomstig is van onbekende bronnen of dat gekapt werd zonder wettige kaprechten.

**2.4.1:** Splitsing geniet de voorkeur, maar vermenging kan toegelaten zijn gedurende een bepaalde vaste periode (bv. 4 jaar) als de nood hieraan gerechtvaardigd kan worden en als voldaan wordt aan de criteria 2.4.2 – 2.4.4.

**2.4.2:** Vermenging kan enkel plaatsvinden in verwerkingsfaciliteiten en tijdelijke opslaglocaties of houtterminals als er gepaste veiligheidscontroles zijn om te garanderen dat onbekend of onwettig hout uitgesloten is. Dit is niet toegelaten in het bos, tijdens transport of bij opslag aan de kant van de weg of andere onveilige opslag.



**2.4.3:** Er bestaat een systeem om te garanderen dat materiaal van onbekende bronnen en materiaal dat gekapt werd zonder wettige kaprechten niet aanvaard wordt in verwerkingsfaciliteiten of veilige tijdelijke opslagfaciliteiten als vermenging is toegelaten.

**2.4.4:** Er bestaat een systeem om te garanderen dat de hoeveelheid product van een bepaalde kwaliteit en soort die in aanmerking komt voor een vergunning als wettig gecontroleerd product, niet meer bedraagt dan de verhouding van het totale product ten opzichte van de hoeveelheid grondstof van dezelfde kwaliteit en soort van gecontroleerde wettige bronnen gebruikt in het productieproces voor dat producttype.

**Uitleg:** Dit specificiert de omstandigheden waarin hout van wettig gecontroleerde bronnen binnen het LAS vermengd mag worden met andere goedgekeurde bronnen van hout. Dit zou wettig geïmporteerd hout kunnen zijn (zie P2.5 hierna) of hout uit gebieden waar kaprechten werden toegekend die zich in de fase van de wettigheidscontrole bevinden. Dit vereist dat er controles aanwezig zijn waardoor dit mogelijk is, maar waardoor hout van onbekende bronnen of hout van andere bronnen waarvoor geen kaprechten werden toegekend, uitgesloten wordt.

## 2.5 Geïmporteerde houtproducten

Er zijn passende controles om te garanderen dat alle geïmporteerde houtproducten wettig geïmporteerd werden<sup>2</sup>.

**2.5.1:** Als er stamhout of houtproducten geïmporteerd worden, is er een systeem aanwezig om te garanderen dat ze wettig geïmporteerd werden.

**2.5.2:** Indien dit overeengekomen wordt met het partnerland, is er een systeem aanwezig om te garanderen dat geïmporteerd stamhout of geïmporteerde houtproducten wettig geproduceerd werden in en geëxporteerd werden uit het land waar het hout gekapt werd.

**Uitleg:** Hout dat vanuit een derde land geïmporteerd wordt in een partnerland kan opgenomen worden in het LAS van het partnerland. Het partnerland zal echter moeten garanderen dat al het geïmporteerde hout dat opgenomen wordt in het LAS getraceerd kan worden tot wettige exportdocumentatie van het land van herkomst. Het partnerland kan een systeem implementeren om te garanderen dat al het geïmporteerde hout dat bestemd is voor wederexport krachtens het LAS wettig geproduceerd werd in het land van herkomst (bv. door een controlesysteem te ontwikkelen in samenwerking met het producerende land). Een dergelijk systeem is echter niet verplicht krachtens het LAS.

1. Het zal niet altijd noodzakelijk zijn om de traceerbaarheid van stamhout, een lading stamhout of een houtproduct tot het specifieke bos van herkomst in stand te houden, maar dit niveau van traceerbaarheid zal vereist zijn tussen het bos en het eerste punt waar er een gepaste controle van de vermenging plaatsvindt (bv. een houtterminal of een verwerkingsfaciliteit).
2. Partnerlanden zullen aangemoedigd worden om wettigheidsgarantiesystemen te werken die voor elke exploitant de verplichting inhouden te garanderen dat al het binnenlandse of geïmporteerde hout afkomstig is van wettige bronnen.



De FLEGT Briefing Notes worden opgesteld door een deskundigengroep samengesteld door de Europese Commissie. Ze hebben tot doel informatie te verstrekken in het kader van de bespreking van het EU-actieplan inzake wetshandhaving, beleid en handel in de bosbouw. Ze weerspiegelen geen officiële standpunten. Ze hebben tot doel nuttige informatie te verstrekken aan potentiële FLEGT-partnerlanden en anderen die geïnteresseerd zijn in het initiatief. (December 2011)