

กฎข้อบังคับการทำไม้ของสหภาพยุโรป เริ่มมีผลบังคับใช้วันที่ 3 มีนาคม 2556

1. บริบท

การตัดไม้เถื่อน คือ การครอบครองไม้โดยการฝ่าฝืนกฎหมายและกฎข้อบังคับของประเทศที่ครอบครองไม้นั้น อันนำมาซึ่งปัญหาระดับโลกและยังส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และสังคมอย่างมีนัยสำคัญ

ในด้านเศรษฐกิจการตัดไม้เถื่อนส่งผลให้เกิดการสูญเสียรายได้และผลประโยชน์อื่นๆ ในด้านสิ่งแวดล้อมการตัดไม้เถื่อนมีความสัมพันธ์กับการทำลายป่า การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ ในด้านสังคมการทำไม้ผิดกฎหมายมักเกี่ยวข้องกับความขัดแย้งในที่ดินและทรัพยากร รวมถึงการลดทอนอำนาจของชุมชนท้องถิ่น และชนพื้นเมืองและความขัดแย้งขั้นใช้อาวุธ

กิจกรรมที่ผิดกฎหมายยังทำลายความพยายามของผู้ประกอบการที่มีความรับผิดชอบโดยการทำให้ราคาถูกที่สุดลาด แต่เป็นไม้และการผลิตไม้ที่ผิดกฎหมาย

ในเดือนตุลาคม 2553 สหภาพยุโรปได้นำระเบียบใหม่ของการทำไม้มาใช้เพื่อนำมาใช้ต่อต้านการค้ากับไม้เถื่อน ซึ่งเป็นหนึ่งในการดำเนินงานภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้การบริหารจัดการและการค้าของสหภาพยุโรป ปี 2546 (FLEGT)

2. ข้อปฏิบัติหลักของกฎข้อบังคับการทำไม้ของสหภาพยุโรป

กฎข้อบังคับดังกล่าวมีส่วนกระทบกับการค้าไม้ทั้งที่มีในครอบครองและผลิตภัณฑ์จากไม้ที่ผิดกฎหมายผ่านทางข้อปฏิบัติที่สำคัญ 3 ประการคือ

1. ห้ามมีการจำหน่ายนำไม้และผลิตภัณฑ์ที่ทำจากไม้เถื่อนเข้าสู่ตลาดสหภาพยุโรป
2. กำหนดให้ผู้ค้าในตลาดสหภาพยุโรปผู้ซึ่งทำการค้าผลิตภัณฑ์จากไม้เป็นครั้งแรกทำ “การตรวจสอบและประเมินค่าของบริษัทที่ทำการค้า” (due diligence)

เมื่อทำการเข้าสู่ตลาดแล้ว ไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้อาจถูกขาย และ/หรือ ถูกแปรรูปก่อนที่จะถึงมือผู้บริโภคปลายทาง และเพื่อให้เกิดการตรวจสอบย้อนกลับของผลิตภัณฑ์จากไม้ ผู้ประกอบการธุรกิจ (หมายถึง ผู้ค้าในกฎข้อบังคับนี้) มีหน้าที่ที่จะต้อง

3. เก็บบันทึกรายชื่อผู้จัดหา/ผู้จัดจ้าง และรายชื่อลูกค้า

3. การตรวจสอบและประเมินค่าของบริษัทที่ทำการค้า (due diligence) คืออะไร

แนวคิดหลักของ “การตรวจสอบและประเมินค่าของบริษัทที่ทำการค้า” (due diligence) มีความมุ่งหมายให้ผู้ประกอบการจำเป็นต้องดำเนินการจัดการ เพื่อลดความเสี่ยงของการนำไม้เถื่อนที่อยู่ในครอบครองหรือผลิตภัณฑ์ซึ่งประกอบด้วยไม้เถื่อนเข้าสู่ตลาดสหภาพยุโรป

¹ กฎข้อบังคับมีไว้เพื่อให้มีผลบังคับใช้สำหรับผู้ประกอบการผู้ซึ่งทำการค้าไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้ในตลาด (EU (995/2010) <http://eur-lex.europa.eu/JOHtml.do?uri=OJ:L:2010:295:SOM:EN:HTML>

องค์ประกอบหลักของ “ระบบการตรวจสอบและประเมินค่าของบริษัทที่ทำการค้า” ได้แก่

- ข้อมูล: ผู้ประกอบการจำเป็นต้องเข้าถึงข้อมูลรายละเอียดของไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้ ชื่อประเทศผู้มีไม้ในครอบครอง ปริมาณ รายละเอียดของผู้จัดหา/จัดจ้าง และข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายของประเทศนั้นๆ
- ประเมินความเสี่ยง: ผู้ประกอบการควรประเมินความเสี่ยงของไม้เถื่อนภายในห่วงโซ่อุปทานของตน โดยพิจารณาจาก ข้อมูลที่ระบุข้างบน และคำนึงถึงเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบ
- การบรรเทาความเสี่ยง: เมื่อการประเมินแสดงว่ามีความเสี่ยงของไม้เถื่อนในห่วงโซ่อุปทาน ความเสี่ยงนั้นสามารถ บรรเทาได้โดยขอข้อมูลเพิ่มเติมและการพิสูจน์จากผู้ค้าส่งของตน

คณะกรรมการสหภาพยุโรปจะพัฒนาระบบการตรวจสอบและประเมินค่าของบริษัทที่ทำการค้าให้มีรายละเอียดมากขึ้น ในภายในเดือนมิถุนายน 2555

4. กฎข้อบังคับครอบคลุมถึงผลิตภัณฑ์อะไรบ้าง?

ระเบียบครอบคลุมถึงผลิตภัณฑ์จากไม้ในวงกว้าง รวมทั้งไม้เนื้อแข็ง ไม้สำหรับปูพื้น ไม้อัด เยื่อไม้ และกระดาษ แต่ไม่รวม ผลิตภัณฑ์ที่น่ากลับมาใช้ใหม่ และ หวาย ไม้ไผ่ กระดาษพิมพ์ เช่น หนังสือ วารสาร และหนังสือพิมพ์ ในกรณีจำเป็น ขอบข่ายของผลิตภัณฑ์สามารถแก้ไขได้

กฎข้อบังคับนี้มีผลบังคับใช้กับไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้ทั้งที่นำเข้ามาและที่ผลิตภายในประเทศ

ไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้ซึ่งอยู่ภายใต้ใบอนุญาตของ FLEGT² และ CITES³ ก็จะถูกพิจารณาให้อยู่ภายใต้กฎข้อบังคับดังกล่าว

5. การนำกฎข้อบังคับไปปฏิบัติ

รัฐสมาชิกสหภาพยุโรปแต่ละประเทศจะมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจทางกฎหมายเป็นผู้ประสานงานการนำกฎข้อบังคับไปปฏิบัติ รัฐสมาชิกยังจะเป็นผู้กำหนดประเภทและขอบเขตของบทลงโทษที่จะใช้ในกรณีที่เกิดการไม่ปฏิบัติตามกฎข้อบังคับ

ภายใต้กฎข้อบังคับจะให้มีการจัดหา “องค์กรผู้มีหน้าที่ตรวจสอบและติดตาม” ซึ่งต้องเป็นที่ยอมรับโดยคณะกรรมการสหภาพยุโรป องค์กรอิสระเหล่านี้จะช่วยผู้ประกอบการของสหภาพยุโรปให้ดำเนินการเกี่ยวกับระบบการตรวจสอบและประเมินค่าของบริษัทที่ทำการค้า ผู้ประกอบการสามารถพัฒนาระบบขึ้นมาเองหรือใช้ระบบที่พัฒนาโดยองค์กรผู้มีหน้าที่ตรวจสอบและติดตาม

6. สำหรับรายละเอียดเพิ่มเติม

ข้อมูลเพิ่มเติม สามารถค้นหาได้ที่:

http://ec.europa.eu/environment/forests/illegal_logging.htm

² <http://ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm>

³ http://ec.europa.eu/environment/cites/home_en.htm