

ບົດລາຍງານການປະເມີນຜົນການປັບປຸງບັນດານິຕິກຳທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບວົງການ FLEGT/VPA ຢູ່ ສປປ ລາວ

ສ້າງລວມໃຫ້ແກ່ສະຖາບັນປ່າໄມ້ແຫ່ງສະຫະພາບເອີຣົບ (European Forest Institute) ແລະ ຫ້ອງການປະສານງານ ແຜນງານ FLEGT ສປປ ລາວ (ທີ່ຂຶ້ນກັບກົມກວດກາປ່າໄມ້)

09 ພຶດສະພາ 2018

OS Hilary Smith

[hilary@latitudeforestservices.com.au](mailto:hilary@latitudeforestservices.com.au)

ສັງລວມໂດຍຫຍໍ້

ສັນຍາການຄ້າຄູ່ຮ່ວມງານແບບສະໝັກໃຈ (VPA) ໃນແຜນງານການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດກົດໝາຍປ່າໄມ້, ການຄຸ້ມຄອງບໍລິຫານ ແລະ ການຄ້າໄມ້ (FLEGT) ຂອງສະຫະພາບເອີຣົບ (EU) ແມ່ນຂໍ້ຕົກລົງການຄ້າສອງຝ່າຍທີ່ມີຜົນຜູກມັດທາງກົດໝາຍ ທີ່ມີຈຸດປະສົງແກ້ໄຂການຕັດໄມ້ທີ່ຜິດກົດໝາຍໂດຍການປັບປຸງການຄຸ້ມຄອງປ່າໄມ້ ແລະ ສົ່ງເສີມການຄ້າໄມ້ທີ່ ຖືກກົດໝາຍ. VPA ແມ່ນຂໍ້ຕົກລົງທີ່ຜ່ານການເຈລະຈາ ໃນການປັບປຸງລະບົບຄໍາປະກັນໄມ້ທີ່ຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍ (TLAS), ເຊິ່ງເປັນລະບົບທີ່ນຳໃຊ້ສະເພາະໃນປະເທດຜູ້ສົ່ງອອກທີ່ອີງໃສ່ກົນໄກການຄວບຄຸມທາງດ້ານລະບົບ ແລະ ກອບ ກົດໝາຍທີ່ມີຢູ່ຂອງປະເທດຄູ່ຮ່ວມສັນຍາ. ລະບົບ TLAS ມີຈຸດປະສົງເພື່ອລະບຸ, ຕິດຕາມກວດກາ ແລະ ອອກໃບອະນຸຍາດ ໃຫ້ແກ່ໄມ້ທີ່ຜະລິດຂຶ້ນມາຢ່າງຖືກກົດໝາຍ ເພື່ອຮັບປະກັນໃຫ້ມີການສົ່ງອອກພວ້ງແຕ່ໄມ້ທີ່ຖືກກົດໝາຍ ເທົ່ານັ້ນ. EU ແລະ ສາທາລະນະລັດປະຊາທິປະໄຕປະຊາຊົນລາວ (ສປປລາວ) ໄດ້ມີການຕົກລົງການເຈລະຈາ VPA ເຊິ່ງສປປລາວ ໄດ້ ຕັດສິນໃຈວ່າ VPA ຂອງຕົນຈະກວມເອົາທຸກແຫຼ່ງທີ່ມາຂອງໄມ້ລວມທັງການນຳເຂົ້າ, ການສົ່ງອອກ ແລະ ຕະຫຼາດພາຍໃນ.

ຂະບວນການເຈລະຈາ FLEGT VPA ໄດ້ປະກອບສ່ວນຢ່າງຕັ້ງໜ້າເຂົ້າໃນການປ່ຽນແປງທາງດ້ານນະໂຍບາຍໃຫ້ທີ່ດີຂຶ້ນສຳລັບ ປ່າໄມ້ ແລະ ຜະລິດຕະພັນປ່າໄມ້. ການປັບປຸງບັນດານິຕິກຳທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຈຳນວນຫຼວງຫຼາຍ ແມ່ນກຳລັງດຳເນີນຂຶ້ນໃນ ຫຼາຍຂະແໜງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ. ສ່ວນໜຶ່ງຂອງການປັບປຸງນິຕິກຳເຫຼົ່ານີ້ ແມ່ນໄດ້ດຳເນີນມາເປັນໄລຍະເວລາໜຶ່ງ ແລ້ວ ໃນຂະນະທີ່ນິຕິກຳບາງສ່ວນ ແມ່ນຍັງໃນຂັ້ນພິຈາລະນາໃຫ້ມີການປັບປຸງ ເພື່ອໃຫ້ສອດຄ່ອງກັບບັນດາເທື່ອ ສົ່ງຜົນໃນພາກພື້ນ, ທິດທາງທາງດ້ານເສດຖະກິດ ແລະ ແຮງກະຕຸ້ນຈາກນາໆຊາດ ລວມທັງແຜນງານຕ່າງໆທີ່ໄດ້ຮັບທຶນສະ ໜັບສະໜູນຈາກຄູ່ຮ່ວມງານ. ການປັບປຸງບັນດານິຕິກຳອື່ນໆ ກໍ່ກຳລັງດຳເນີນເພື່ອຊຸກຍູ້ໂດຍກົງຕໍ່ກັບການຈັດ ຕັ້ງປະຕິບັດແຜນງານ FLEGT-VPA.

ຂອບເຂດທາງດ້ານເນື້ອໃນອັນກວ້າງຂວາງຂອງການເຈລະຈາ VPA ລະຫວ່າງ ສະຫະພາບເອີຣົບ ກັບ ສປປລາວ ຈະນຳມັນໄປສູ່ການ ປັບປຸງບັນດານິຕິກຳໃນຫຼາຍຂະແໜງການ, ແຜນງານດັ່ງກ່າວ ໄດ້ເປີດໂອກາດທາງດ້ານການຮ່ວມມື ແລະ ການສະໜັບສະໜູນ ເຊິ່ງກັນແລະກັນ, ແຕ່ກໍ່ອາດເກີດມີຂໍ້ຂັດແຍ້ງລະຫວ່າງ ຂະແໜງການ ຫຼື ແຜນງານ ໃນກໍລະນີທີ່ມີຈຸດປະສົງບໍ່ ສອດຄ່ອງກັນ. ສະນັ້ນ, ແຜນງານ VPA ຈຶ່ງເປັນໂອກາດສຳລັບການເຜີຍແຜ່ຂໍ້ມູນ ກ່ຽວກັບ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດບັນດາ ກົດໝາຍທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ. ແນວໃດກໍ່ຕາມ, ລັກສະນະອັນພົ້ນເດັ່ນຂອງສະພາບເງື່ອນໄຂພາຍນອກໂດຍລວມ ແມ່ນສະແດງໃຫ້ ເຫັນເຖິງຄວາມຫຍຸ້ງຍາກທາງດ້ານຂອງ VPA ໃນການສັງລວມເນື້ອໃນເປັນສະບັບສຸດທ້າຍ ພາຍໃນກຳນົດເວລາທີ່ສະເໜີມາ ເປື້ອງຕົ້ນໂດຍ ສປປລາວ. ສິ່ງທ້າທາຍເຫຼົ່ານີ້ສາມາດໄດ້ຮັບການແກ້ໄຂຢູ່ໃນ VPA ເມື່ອມີການຕົກລົງເຫັນດີໃນ ການປັບປຸງບັນດານິຕິກຳທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໃນຕໍ່ໜ້າ.

ຫົວຂໍ້ ຕໍ່ ໄປນີ້ ແມ່ນລາຍລະອຽດຂອງການປັບປຸງບັນດານິຕິກຳ ແລະ ການລິເວນ ມັດໄຈອັນສຳຄັນ ທີ່ ມີຜົນສະທ້ອນ ໃຫ້ແກ່ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນງານ VPA ທີ່ ເປັນເງື່ອນໄຂອັນດີ ສຳລັບການປະສານຮ່ວມມືກັນທີ່ ມີຢູ່ ແລ້ວ ຫຼື ອາດຈະປະກົດຂຶ້ນໃນອະນາຄົດ.

ຂະບວນການປັບປຸງກົດໝາຍ ທີ່ ກ່ຽວຂ້ອງກັບ ແຜນງານ VPA:

- ການປັບປຸງ ກົດໝາຍ ວ່າດ້ວຍ ທີ່ ດິນ ຈະປະກອບດ້ວຍການປັບປຸງລະບົບການສະເພາະ 9 ສະບັບທີ່ ຈະຮັບໃຊ້ ເພື່ອ ສ້າງຄວາມຈະແຈ້ງໃຫ້ແກ່ ຂໍ້ ກົດໝາຍ ກ່ຽວກັບ ການຈັດສັນ, ການນຳໃຊ້ ຫຼື ການມອບທີ່ ດິນ (ຕົວຢ່າງ: ການສຳ ປະທານດິນ) ຫຼື ການໃຫ້ ເຊີ່ າ. ນີ້ ອາດຈະຊ່ວຍສ້າງຄວາມຈະແຈ້ງໃຫ້ແກ່ ການກຳນົດຕົວຢ່າງຢືນທີ່ ລະບຸໄວ້ໃນ ນິຍາມໄມ້ ທີ່ ຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍທີ່ ກຳລັງປັບປຸງ ພາຍໃຕ້ ການເຈລະຈາແຜນງານ VPA.
- ການປັບປຸງ ກົດໝາຍ ວ່າດ້ວຍ ບ່າໄມ້-ແຜນງານ VPA, ໂດຍສະເພາະການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງນິຍາມໄມ້ ທີ່ ຖືກຕ້ອງຕາມ ກົດໝາຍ, ສາມາດສືບຕໍ່ ສະໜັບສະໜູນຂະບວນການປັບປຸງບັນດານິຕິກຳທີ່ ກ່ຽວຂ້ອງໄດ້ ຈາກການວິເຄາະກົດ ລະບົບຕ່າງໆທີ່ ຄວນແກ້ໄຂ ແລະ ຊ່ອງຫວ່າງຕ່າງໆໃນ ລະບົບການເຫຼົ່ານັ້ນ ທີ່ ອາດມີຄວາມຈຳເປັນທີ່ ຈະຕ້ອງ ແກ້ໄຂ ເມື່ອ ກົດໝາຍ ວ່າດ້ວຍ ບ່າໄມ້ ສະບັບໃໝ່ ໄດ້ ຂະຫຍາຍຂອບເຂດເນື້ອໃນໃຫ້ ກວ້າງຂຶ້ນຕື່ມ.

ການປັບປຸງບັນດານິຕິກຳໃນໄລຍະຜ່ານມາ ແລະ ການປັບປຸງນິຕິກຳທີ່ ກຳລັງດຳເນີນຢູ່ ທີ່ ກ່ຽວຂ້ອງກັບ ແຜນງານ VPA:

- ຄຳສັ່ງ ສະບັບເລກທີ 15 ຂອງນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ວ່າດ້ວຍ ການເພີ່ມທະວີຄວາມເຂັ້ມງວດຕໍ່ ກັບການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ການກວດກາການຂຸດຄົ້ນໄມ້, ການເຄື່ອນຍ້າຍໄມ້ ແລະ ທຸລະກິດໄມ້ ເລກທີ 15/ນຍ, ລົງວັນທີ 13 ພຶດສະພາ 2016 (ຄຳ ສັ່ງ ນຍ 15)<sup>1</sup> ກາຍເປັນແຮງກະຕຸ້ນໃຫ້ ເກີດຄຳແນະນຳໃໝ່ ຈາກກົມຕ່າງໆ ເຊື່ອ ງອາດເປັນຜົນຮັດໃຫ້ ເກີດມີແຜນ ງານໃໝ່ ທີ່ ກ່ຽວຂ້ອງກັບການກຳນົດ ນິຍາມໄມ້ ທີ່ ຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍ; ນອກຈາກນັ້ນ, TLAS ສາມາດກາຍເປັນ ເຄື່ອງມືໃນການຕິດຕາມກວດກາ ສຳລັບຂໍ້ ກຳນົດຂອງຄຳສັ່ງ ນຍ 15.

<sup>1</sup>ຄຳສັ່ງ ນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ສະບັບເລກທີ 15/ນຍ ລົງວັນທີ 13 ພຶດສະພາ 2016 ວ່າດ້ວຍການເພີ່ມທະວີຄວາມເຂັ້ມງວດຂອງການຄຸ້ມຄອງ ແລະ ການ ກວດກາການຂຸດຄົ້ນໄມ້, ການຂົນສົ່ງ ແລະ ທຸລະກິດໄມ້.

- ຄຳສັ່ງ ສະບັບເລກທີ 31 ຂອງນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ປີ 2013<sup>2</sup> ວ່າດ້ວຍ ການຫ້າມການຕັດໄມ້ ຊຶ່ງອາວຸໂສໃນເຂດປ່າຜະລິດແຫ່ງຊາດ ຈະຍັງຄົງມີຜົນບັງຄັບໃຊ້ຈົນກວ່າ ຈະມີການດຳເນີນມາດຕະການທີ່ຈຳເປັນເພື່ອໃຫ້ລັດຖະບານໝັ້ນໃຈວ່າສາມາດດຳເນີນການຂຸດຄົ້ນໄມ້ຜ່ານການຄຸ້ມຄອງປ່າໄມ້ແບບຍືນຍົງ.
- ຄຳສັ່ງ ສະບັບເລກທີ 13 ຂອງນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ປີ 2012<sup>3</sup> ວ່າດ້ວຍ ການໂຈະການສຳປະທານທີ່ດິນບາງຈຳນວນ ໄດ້ເຮັດໜ້າທີ່ຊ່ວຍຫຼຸດຜ່ອນການເຄື່ອນໄຫວຂອງໄມ້ແປຮູບຈາກບາງພື້ນທີ່ ໃນຂະນະທີ່ການປະເມີນຜົນຂອງໂຄງການພັດທະນາກຳລັງດຳເນີນຢູ່ ໂດຍມີການສະໜັບສະໜູນຈາກບັນຊີລາຍຊື່ການສຳປະທານທີ່ດິນ. ການສະແດງຜົນຈາກລະບົບຂໍ້ມູນການສຳປະທານທີ່ດິນ ຈະສາມາດຕິດຕາມກວດກາໂຄງການລົງທຶນຕ່າງໆໄດ້ຢ່າງທັນການ ແລະ ສາມາດນຳໃຊ້ເປັນແຫຼ່ງຂໍ້ມູນໃຫ້ແກ່ TLAS ສຳລັບເຂດທີ່ບໍ່ປົບທີ່ດິນປ່າໄມ້.
- ການບັບປຸງດຳລັດ ສະບັບເລກທີ 96/ນຍ ວ່າດ້ວຍ ການສົ່ງເສີມ ແລະ ການລົງທຶນປູກໄມ້ ມີຈຸດປະສົງສົ່ງເສີມການລົງທຶນປູກໄມ້ທາງການຄ້າ. ເຖິງແນວໃດກໍ່ຕາມ, ໂດຍທີ່ໄວໄປແລ້ວ ຄ່າໃຊ້ຈ່າຍສຳລັບການບັນລຸຂໍ້ກຳນົດຕ່າງໆທີ່ລະບົບການກ່ຽວກັບການປູກໄມ້ກຳນົດໄວ້ ແມ່ນຍັງເປັນຂໍ້ຈຳກັດສຳລັບຊາວກະສິກອນຂະໜາດນ້ອຍ. ຜົນຕາມມາ, ຊາວກະສິກອນຂະໜາດນ້ອຍ ຍັງຖືກຕິດຊຸດເຂົ້າຫາຕະຫຼາດບໍ່ເປັນທາງການ ແລະ ໄມ້ປູກຂອງເຂົາເຈົ້າອາດຈະມີເງື່ອນໄຂເໝາະສົມຕາມຂໍ້ກຳນົດ VPA ໃນອະນາຄົດ. ແຜນງານ VPA ສາມາດເປັນຂໍ້ມູນໃຫ້ແກ່ຂະບວນການບັບປຸງນິຕິກຳທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ເພື່ອສ້າງຄວາມອາດສາມາດໃຫ້ແກ່ຊາວກະສິກອນຂະໜາດນ້ອຍສາມາດປະຕິບັດຕາມລະບົບການຢ່າງຖືກຕ້ອງ.
- ນອກຈາກທີ່ກ່າວມາຂ້າງເທິງແລ້ວ, ການສ້າງນິຍາມໄມ້ທີ່ຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍ ແລະ TLAS ລວມມີການກວດກາຂະບວນການດຳເນີນລະບົບກົດໝາຍ ແລະ ການລະບຸ ຊ່ອງຫວ່າງ ແລະ ຄວາມບໍ່ສອດຄ່ອງທາງດ້ານເນື້ອໃນ. ມັນມີຄວາມເປັນໄປໄດ້ໃນການເປັນຂໍ້ມູນໃຫ້ແກ່ການບັບປຸງແກ້ໄຂບັນດາກົດລະບົບທີ່ມີຢູ່, ໂດຍສະເພາະທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບ: ປ່າໄມ້ບ້ານ ແລະ ຕົ້ນໄມ້ຢູ່ນອກປ່າໄມ້; ການປູກແຕ່ງ ແລະ ຂາຍໄມ້ຢູ່ພາຍໃນຂະແໜງທາງການ ແລະ ບໍ່ເປັນທາງການ; ການນຳເຂົ້າ, ການສົ່ງອອກ, ການສົ່ງອອກຕໍ່ ແລະ ການຂົນສົ່ງໄມ້; ການກະຈາຍຜົນປະໂຫຍດ; ຄວາມໂປ່ງໃສ/ການເປີດເຜີຍຂໍ້ມູນ; ແລະ ກົນໄກການຮ້ອງຮຽນ/ການຮ້ອງທຸກ ແລະ ການຍືນຍອມເຫັນດີ.

<sup>2</sup>ດຳລັດນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ສະບັບເລກທີ 31/ນຍ ລົງວັນທີ 5 ພະຈິກ 2013 ວ່າດ້ວຍການໂຈະການຕັດໄມ້ ຊຶ່ງອາວຸໂສໃນເຂດປ່າຜະລິດແຫ່ງຊາດ.

<sup>3</sup>ຄຳສັ່ງນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ເລກທີ 13/ນຍ ລົງວັນທີ 11 ມິຖຸນາ 2012 ວ່າດ້ວຍການໂຈະການພິຈາລະນາ ແລະ ການອະນຸມັດໂຄງການລົງທຶນໃໝ່ທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການສຳຫຼວດ ແລະ ການຂຸດຄົ້ນບໍ່ແຮ່, ການປູກຢາງພາລາ ແລະ ຕົ້ນວິກໃນທີ່ປະເທດ

ຍຸດທະສາດ ແລະ ແຜນການສຳຄັນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບຂະບວນການ VPA:

- ແຜນພັດທະນາເສດຖະກິດສັງຄົມແຫ່ງຊາດຄັ້ງທີ 8 ແຕ່ປີ 2016-2020 ລວມເອົາການອ້າງອີງທີ່ຈະແຈ້ງກ່ຽວກັບການປັບປຸງ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດນະໂຍບາຍ ແລະ ສະພາບເງື່ອນໄຂທາງກົດໝາຍ ໃນການຄຸ້ມຄອງປ່າໄມ້ ແລະ ຜະລິດຕະພັນປ່າໄມ້. ຜ່ານແຜນງານ VPA, ການນຳສະເໜີ ແລະ ການວິເຄາະຢ່າງເປັນລະບົບ ກ່ຽວກັບສະພາບເງື່ອນໄຂທາງດ້ານກົດໝາຍສາມາດນຳໃຊ້ເປັນພື້ນຖານສຳລັບການລະບຸ ຂົງເຂດຕ່າງໆທີ່ສາມາດປັບປຸງນະໂຍບາຍ ແລະ ນິຕິກຳ ເຫຼົ່ານັ້ນເພື່ອເພີ່ມທະວີຜົນການດຳເນີນງານ.
- ຍຸດທະສາດປ່າໄມ້ ຮອດປີ 2020 ຈະໄດ້ຮັບການປັບປຸງແກ້ໄຂໃນໄວໆນີ້. ສາມາດນຳໃຊ້ໂຄງຮ່າງອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ມີສ່ວນຮ່ວມໃນ VPA ເປັນຮູບແບບສຳລັບຂະບວນການປຶກສາຫາລືແບບເປີດກວ້າງໃນການປັບປຸງຍຸດທະສາດປ່າໄມ້ຄັ້ງຕໍ່ໄປ. VPA ຈະລະບຸຂົງເຂດວົກບຸລົມສິດຕ່າງໆ ເພື່ອປັບປຸງບັນດານິຕິກຳທີ່ກ່ຽວຂ້ອງເພື່ອພັດທະນາ ແລ້ວ ແລະ ຖ້າໄດ້ຮັບການຈັດຕັ້ງ ແລະ ດຳເນີນຢ່າງເໝາະສົມ, TLAS ຈະເປັນລະບົບທີ່ສະໜອງໂຄງສ້າງໃນການປັບປຸງ ໄດ້ການຄຸ້ມຄອງປ່າໄມ້ແບບຍືນຍົງທີ່ສອດຄ່ອງກັບຍຸດທະສາດໃນຂະແໜງການປ່າໄມ້ຂອງປະເທດລາວ.
- ໃນລະຫວ່າງ 2015-2016, ຂົງເຂດວົກບຸລົມຂອງການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແຜນພັດທະນາກະສິກຳ ແລະ ປ່າໄມ້ ປີ 2016-2020 ແມ່ນເພື່ອສ້າງ ແລະ ປັບປຸງບັນດາກົດລະບຽບ, ລະບົບການ ແລະ ຍຸດທະສາດປ່າໄມ້ ພ້ອມທັງ ເຜີຍແຜ່ນິຕິກຳ ເຫຼົ່ານີ້ໃຫ້ຂະແໜງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ປະຊາຊົນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ. ແຜນງານ VPA ໄດ້ຊ່ວຍໃນການສ້າງຄວາມຮັບຮູ້ ກ່ຽວກັບ ກົດລະບຽບການໃນຂະແໜງປ່າໄມ້ ຜ່ານການເຂົ້າຮ່ວມ ແລະ ເຮັດວຽກຮ່ວມກັນຂອງກຸ່ມຊ່ວຍຊານສະເພາະ ດ້ານ(TEG) ແລະ ໂຄງການທົດລອງຕ່າງໆ. ຮອບວົນການວາງແຜນໃນອະນາຄົດ ສາມາດນຳໃຊ້ວິທີການ ແລະ ໂຄງສ້າງ ເພື່ອຜັນຂະຫຍາຍຜົນການປຶກສາຫາລື ເພື່ອຍົກຂຶ້ນພິຈາລະນາໃນລະດັບແຜນຍຸດທະສາດຕ່າງໆທີ່ສຳຄັນ.
- ຍຸດທະສາດການສົ່ງອອກແຫ່ງຊາດ 2011-2015 ໂດຍຕັ້ງເປົ້າໝາຍໃສ່ 9 ຂະແໜງການ ລວມທັງຂະແໜງຜະລິດຕະພັນປ່າໄມ້. VPA ຈະກວມເອົາທຸກຂະແໜງການຂອງອຸດສາຫະກຳໄມ້ລາວ ແລະ ການສົ່ງອອກໄມ້ທັງໝົດ. ດັ່ງນັ້ນ, ໂດຍຮ່ວມກັບລະບົບ TLAS, ເມື່ອແຜນງານນັ້ນເລີ່ມຕົ້ນຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ VPA ຈະກາຍເປັນຫຼັກການທີ່ສຳຄັນ ໃຫ້ແກ່ຍຸດທະສາດການສົ່ງອອກ ແລະ ແຜນງານອຳນວຍຄວາມສະດວກໃນຂະແໜງການຄ້າສຳລັບໄມ້ ແລະ ການສົ່ງອອກໄມ້ຈາກສປປລາວ.
- ຍຸດທະສາດການເຕີບໂຕສິດຂົວເນັ້ນໜັກໃສ່ ຫຼາຍໆຂົງເຂດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບ VPA. ສອງແຜນງານດັ່ງກ່າວ ສາມາດສະໜັບສະໜູນເຊື່ອມຕໍ່ ແລະ ກັນ, ໂດຍສະເພາະ ການພັດທະນາ 'ຄຳແນະນຳ ກ່ຽວກັບ ການພັດທະນາລະບົບ TLAS' ທີ່

ກຳລັງດຳເນີນຢູ່ ໂດຍຜ່ານການປຶກສາຫາລື ແລະ ຮ່ວມມືກັບຫ້ອງການ FLEGT. ຂົງເຂດວົກງານອື່ນໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ລວມມີການຮັບຮູ້ເຊິ່ງກັນແລະກັນ ກ່ຽວກັບ ການປະຕິບັດຕາມພາຍໃຕ້ລະບົບ TLAS ແລະ ລະບົບການຢັ້ງຢືນຂອງ ພາກສ່ວນທີ່ສາມ.

ການລິເວີ ມະນະໂຍບາຍລະຫວ່າງປະເທດ ແລະ ສອງຝ່າຍທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບຂະບວນການ VPA:

- ການລິເວີ ມກ່ຽວກັບ ວົກງານການປ່ຽນແປງສະພາບອາກາດ, REDD+ ແລະ FLEGT ສະແດງເຖິງການເຮັດວຽກຮ່ວມກັນ ແລະ ໂອກາດສຳລັບການຮ່ວມມືກັນ ເຊິ່ງລວມທັງການແກ້ໄຂການຕັດໄມ້ທີ່ຜິດກົດໝາຍທີ່ນຳໄປສູ່ການທຳລາຍປ່າ ແລະ ການເສື່ອມໂຊມຂອງປ່າໄມ້, ແລະ ການປັບປຸງການຄຸ້ມຄອງປ່າໄມ້. ໂດຍສະເພາະແລ້ວ, ກະຊວງທີ່ຮັບຜິດຊອບການລິເວີກ ງານເຫຼົ່ານີ້ ປະກອບດ້ວຍ ກະຊວງກະສິກຳ ແລະ ປ່າໄມ້, ກະຊວງຊັບພະຍາກອນທຳມະຊາດ ແລະ ສິ່ງແວດລ້ອມ, ແລະ ກະຊວງ ອຸດສາຫະກຳ ແລະ ການຄ້າ ມີຄວາມຮັບຜິດຊອບທີ່ສຳຄັນໃນການພັດທະນາ ແລະ ປັບປຸງສາມກົດໝາຍທີ່ຕົ້ນຕໍ (ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍທີ່ດິນ, ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍປ່າໄມ້ ແລະ ກົດໝາຍວ່າດ້ວຍການປ່ຽນແປງສະພາບອາກາດ) ເພື່ອ ຮັບປະກັນໃຫ້ກົດໝາຍເຫຼົ່ານີ້ມີຜົນໃນທີ່ສອດຄ່ອງກັນ ແລະ ສະໜັບສະໜູນເຊິ່ງກັນ ແລະ ກັນ.
- ສົນທິສັນຍາລະຫວ່າງປະເທດ ວ່າດ້ວຍ ການຄ້າສັດປ່າ ແລະ ພືດປ່າທີ່ໃກ້ສູນພັນ (CITES) – ຂະບວນການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງນິຍາມໄມ້ທີ່ຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍ ກຳລັງຊ່ວຍໃນການລະບຸ ຫາຊ່ອງຫວ່າງໃນເອກະສານທາງດ້ານກົດໝາຍ ແລະ ຂະບວນການຕ່າງໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບໄມ້ ລວມທັງການລະບຸລາຍການຊະນິດພັນໄມ້. ວົກງານດັ່ງກ່າວອາດຈະ ຊ່ວຍໃຫ້ຈຸດປະສານງານຫຼັກຂອງວົກງານ CITES ສາມາດສ້າງລະບົບການທີ່ຕອບສະໜອງໄດ້ຕາມຂໍ້ກຳນົດຂອງ CITES.
- ບົດບັນທຶກຄວາມເຂົ້າໃຈລະຫວ່າງ ສປປ ລາວ- ສສ ຫວຽດນາມ ວ່າດ້ວຍ ການເພີ່ມທະວີການຮ່ວມມືໃນການປຶກສາຫາລື ສາບ່າໄມ້ ສາມາດສ້າງໂອກາດ ໃນການແບ່ງປັນປະສົບການ ກ່ຽວກັບການສ້າງ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ VPA ແລະ TLAS ແລະ ປັບປຸງຄວາມສຳພັນທາງການຄ້າໄມ້ ຖືກກົດໝາຍໃນຂົງເຂດພາກພື້ນ.

ການປັບປຸງການຄຸ້ມຄອງບໍລິຫານທີ່ກຳລັງດຳເນີນທີ່ມີຄວາມກ່ຽວຂ້ອງກັບແຜນງານ VPA:

- ການປັບປຸງຢູ່ພາຍໃນຂະແໜງການຕ່າງໆຂອງລັດຖະບານເຊັ່ນ: ການປັບປຸງໂຄງສ້າງຂອງ ກົມຄຸ້ມຄອງຊັບພະຍາກອນປ່າ ໄມ້/ກົມປ່າໄມ້ ແລະ ການຈັດຕັ້ງ ແລະ ການເຄື່ອນໄຫວໃໝ່ ສຳລັບ ກົມກວດກາປ່າໄມ້, ຈະມີຜົນຕໍ່ກັບການ ປັບປຸງເປົ້າໝາຍໃນຈາກການຄຸ້ມຄອງບໍລິຫານທີ່ດິນ ແລະ ການດຳເນີນລະບົບ TLAS. ຂະບວນການປຶກສາຫາລືໃນການ ສ້າງນິຍາມໄມ້ທີ່ຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍ ໄດ້ເຮັດໜ້າທີ່ສ້າງຄວາມເຂົ້າໃຈໃນບາງດ້ານ ກ່ຽວກັບ ພາລະບົດບາດ ໜ້າທີ່ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບທີ່ຍັງບໍ່ທັນຈະແຈ້ງ ໂດຍສະເພາະ ແມ່ນຄວາມຮັບຜິດຊອບທີ່ບໍ່ຊັບຊ້ອນກັນ. ແຜນ

ງານ VPA ສາມາດນຳໄປສູ່ ການປັບປຸງລະບົບໃຫ້ມີຄວາມທັນສະໄໝ ແລະ ການເຮັດໃຫ້ລະບົບການ ແລະ ຂັ້ນຕອນການ ອະນຸມັດຕ່າງໆ ຍື່ນ ແລະ ຊ່ວຍໃນການສ້າງຄວາມຈະແຈ້ງ ແລະ ລະບຸຫາຊ່ອງຫວ່າງຕ່າງໆໃນຂອບເຂດສິດ ແລະ ໜ້າ ທີ່ ຮັບຜິດຊອບຂອງກົມຕ່າງໆ.

ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງ ໃນການຂະບວນການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງນິຍາມໄມ້ທີ່ຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍ, ລວມທັງການມີສ່ວນຮ່ວມຈາກລະດັບຂັ້ນຕ່າງໆຂອງກະຊວງທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ຂະແໜງການບໍ່ສັງກັດລັດ, ໄດ້ເພີ່ມຄວາມ ຮັບຮູ້ ກ່ຽວກັບຂະບວນການ ແລະ ນິຕິກຳໃນຂະແໜງການປ່າໄມ້ ແລະ ການຄ້າໄມ້. ນອກນັ້ນ ຍັງເປັນການສະແດງໃຫ້ເຫັນຄວາມ ກ່ຽວພັນທີ່ມີລັກສະນະສັບຊ້ອນທາງດ້ານເນື້ອໃນຂອງລະບົບການຂອງຂະແໜງການຕ່າງໆ. ການສ້າງຄວາມອາດສາມາດ ແລະ ການ ເພີ່ມຄວາມຮູ້ຄວາມເຂົ້າໃຈ ໃຫ້ແກ່ລັດຖະບານລາວ ກ່ຽວກັບຄວາມຊັບຊ້ອນດັ່ງກ່າວອາດຈະຊ່ວຍປັບປຸງການຄຸ້ມຄອງ ບໍລິຫານປ່າໄມ້ໂດຍລວມໃຫ້ດີຂຶ້ນ. ເຖິງແນວໃດກໍຕາມ, ການປັບປຸງນິຕິກຳອື່ນໆຈະຕ້ອງມີການປັບໃຫ້ມີ ຄວາມງ່າຍດາຍ ແລະ ປັບປຸງບາງສິ່ງປະກອບດ້ານລະບົບການຂຶ້ນຕື່ມ ແລະ ສ້າງຄວາມຈະແຈ້ງດ້ານພາລະບົດບາດ ແລະ ໜ້າ ທີ່ ຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງໜ່ວຍງານລັດຖະບານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໃນຂະນະທີ່ກອບກົດລະບົບຍັງຄົງສັບສົນຫຼາຍເກີນໄປຢູ່, ມັນຍາກໃນການດຳເນີນການບັງຄັບໃຊ້ຂອງຕົນຢ່າງກົງກັນ.

ສປປ ລາວ ໄດ້ຮັບການຊ່ວຍເຫຼືອຈາກ ຄູ່ຮ່ວມງານຫຼາຍໆພາກສ່ວນ ແລະ ໂຄງການທີ່ກຳລັງສ້າງຖານຂໍ້ມູນ ແລະ ຄວາມອາດ ສາມາດໃຫ້ແກ່ລັດຖະບານ ແລະ ພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບປ່າໄມ້ ແລະ ການຄ້າໄມ້. ໃນຂະນະທີ່ໂຄງການເຫຼົ່ານີ້ມີຄວາມ ກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ສຳພັນກັນ, ແຕ່ບາງຄັ້ງກໍມີການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດແບບແຍກກັນ ໂດຍເນັ້ນໜັກໃສ່ຈຸດປະສົງອັນສະເພາະ. VPA ສາມາດສ້າງໂຄງສ້າງສຳລັບການປະສົມປະສານ ແລະ ສັງລວມຜົນໄດ້ຮັບກ່ຽວຂ້ອງທີ່ສຳຄັນ.

ລັກສະນະທີ່ໂດດເດັ່ນຂອງຕະຫຼາດການຄ້າໄມ້ ແລະ ຄວາມສຳຄັນຂອງປ່າໄມ້ຕໍ່ກັບຊີວິດການເປັນຢູ່ຂອງປະຊາຊົນລາວ ຈະ ເປັນສິ່ງທີ່ທ້າທາຍຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງ. ຕໍ່ຈາກນີ້ໄປ, ການປຶກສາຫາລື ແລະ ການມີສ່ວນຮ່ວມຢ່າງຕໍ່ເນື່ອງຂອງພາກສ່ວນ ກ່ຽວຂ້ອງຈະເປັນບັດໄຈສຳຄັນ ທີ່ເຮັດໃຫ້ VPA ຍັງຄົງມີຄວາມກ່ຽວຂ້ອງ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ TLAS ໄດ້ຢ່າງມີ ປະສິດທິຜົນ.

ບົດລາຍງານນີ້ໄດ້ອະທິບາຍກ່ຽວກັບການປັບປຸງບັນດານິຕິກຳ ແລະ ການນະໂຍບາຍພາຍໃນປະເທດທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບ FLEGT ຈົນຮອດປີ 2020. ເຖິງແນວໃດກໍຕາມ, ບາງໜ້າວຽກທີ່ສາມາດຈັດຕັ້ງປະຕິບັດໄດ້ໂດຍທັນທີ ສາມາດລະບຸໄດ້ດັ່ງ ລຸ່ມນີ້::



1. ໃນໄລຍະການປັບປຸງກົດໝາຍ ວ່າດ້ວຍ ບໍ່າໄມ້, ສະເໜີໃຫ້ ມີການສ້າງລວມເອົາມາດຕາອັນສະເພາະ ທີ່ ສະແດງໃຫ້ ເຫັນເຖິງຄຳໝັ້ນ ແລະ ຄວາມເອົາໃຈໃສ່ ໃນການປັບປຸງ, ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ ແລະ ຕິດຕາມກວດກາລະບົບ TLAS.
2. ຮັບປະກັນໃຫ້ ກົດໝາຍ ວ່າດ້ວຍ ບໍ່າໄມ້ ສະບັບປັບປຸງ ແລະ ກົດໝາຍ ວ່າດ້ວຍ ທີ່ ດິນ ມີຄວາມສອດຄ່ອງ ແລະ ສົ່ງເສີມເຊິ່ງກັນແລະກັນ ພ້ອມທັງກຳນົດລະບົບການທີ່ ຈະແຈ້ງສຳລັບການເຂົ້າເຖິງທີ່ ດິນ ແລະ ບໍ່າໄມ້ ສຳລັບໂຄງການ ທີ່ ມີການຫັນປ່ຽນບໍ່າໄມ້ ທຳມະຊາດ ແລະ ການເຂົ້າເຖິງທີ່ ດິນຂອງບໍລິສັດ, ໂຄງການສວນປູກໄມ້ ແບບລວມໝູ່ ແລະ ລະດັບຄົວເຮືອນ.
3. ໃນໄລຍະການປັບປຸງກົດໝາຍ ວ່າດ້ວຍ ບໍ່າໄມ້, ສະເໜີໃຫ້ ພິຈາລະນາຄວາມຈຳເປັນໃນການແກ້ໄຂກົດລະບົບທີ່ ມີຢູ່ ແລະ ສ້າງລະບົບການໃໝ່ ສຳລັບການຄຸ້ມຄອງບໍ່າໄມ້ ອັນສະເພາະ ແລະ ບັນດາກົດຈະກຳທຸລະກິດທີ່ ກ່ຽວກັບບໍ່າໄມ້. ການປັບປຸງເນື້ອໃນດັ່ງກ່າວ ຄາດໝາຍໃຫ້ ສຳເລັດໃນໄລຍະການປຶກສາຫາລື ໃນຕົ້ນປີ 2018, ເຖິງແນວໃດກໍ່ຕາມ ມີບາງໜ້າວິກ ທີ່ ສາມາດດຳເນີນການໄດ້:
  - a. ປັບປຸງເນື້ອໃນໃຫ້ ມີຄວາມສອດຄ່ອງກັນ ແລະ ແກ້ໄຂບັນດາຊ່ອງຫວ່າງໃນລະບົບການ ສຳລັບ ການຂຸດຄົ້ນໄມ້ໃນ ບໍ່າຜະລິດ ແລະ ເຂດປ່າສະຫງວນ
  - b. ປັບປຸງຂັ້ນຕອນຂອງລະບົບການໃຫ້ ມີຄວາມ ງ່າຍດາຍ ແລະ ຈະແຈ້ງຂຶ້ນ ສຳລັບສວນປູກໄມ້, ແລະ ສວນປູກໄມ້ ທີ່ ຊາວກະສິກອນເປັນເຈົ້າຂອງເອງ
  - c. ສ້າງລະບົບການ ກ່ຽວກັບ ຂັ້ນຕອນສຳລັບການປະມູນໄມ້ ໃຫ້ ສຳເລັດ ເພື່ອໃຫ້ ສາມາດນຳໃຊ້ໄມ້ ທີ່ ອຸໂຮມແລະ ໄມ້ ຖືກຮັບເຂົ້າສູ່ ການປຸງແຕ່ງພາຍໃນປະເທດໄດ້ ຫຼາຍຂຶ້ນ
  - d. ຜ່ານຂະບວນການສ້າງ ແລະ ປັບປຸງ ນິຍາມໄມ້ ທີ່ ຖືກຕ້ອງຕາມກົດໝາຍ, ດຳເນີນການວິເຄາະຫາຊ່ອງຫວ່າງທາງ ດ້ານກົດໝາຍ ກ່ຽວກັບຜະລິດຕະພັນບໍ່າໄມ້ ທີ່ ມາຈາກບໍ່າໄມ້ ບ້ານ ລວມທັງການສ້າງຄວາມຈະແຈ້ງ ກ່ຽວກັບ ສິດການນຳໃຊ້ ຜະລິດຕະພັນຈາກບໍ່າໄມ້ ຂອງຊາວບ້ານໃນທຸກປະເພດບໍ່າໄມ້. ສະເໜີໃຫ້ ມີການສ້າງລະບົບທີ່ ສະ ດວກ ແລະ ງ່າຍສຳລັບການຄວບຄຸມຕ້ອງໄສ້ ການສະໜອງໄມ້.
4. ນຳສະເໜີ ກົນໄກໃນການຕິດຕາມກວດກາ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດຄຳສັ່ງ ສະບັບເລກທີ 15 ຂອງນາຍົກລັດຖະມົນຕີ ທີ່ ໃຫ້ ສິດອຳນາດ ແລະ ເງື່ອນໄຂອັນເໝາະສົມໃຫ້ ແກ່ ຂະບວນການປັບປຸງນະໂຍບາຍຢ່າງເປີດກວ້າງ.

5. ປະເມີນບັນດາເງື່ອນໄຂທາງດ້ານນະໂຍບາຍ ແລະ ດຳເນີນການວິເຄາະຊ່ອງຫວ່າງທາງດ້ານກົດໝາຍ ສຳລັບວິສາຫະກິດປຸງແຕ່ງໄມ້ ຂະໜາດນ້ອຍ, ລະດັບຄົວເຮືອນ ແລະ ກຸ່ມຜູ້ປຸງແຕ່ງໄມ້ທີ່ກຳລັງປາກົດຂຶ້ນ.
6. ພິຈາລະນາການປັບປຸງບັດໃຈທີ່ກ່ຽວຂ້ອງໃຫ້ມີຄວາມເໝາະສົມກັບລະບົບການທີ່ຕິດພັນກັບຜູ້ຕ້ອງການວັດຖຸດັບໄມ້ ແລະ ຜູ້ຊື້ຂາຍໄມ້ໃນຕ່ອງໂສ້ສະໜອງໄມ້ຈາກແຫຼ່ງຕ່າງໆ.
7. ປັບປຸງຂອບເຂດທາງດ້ານກົດໝາຍ ແລະ ລະບົບການກ່ຽວກັບຂັ້ນຕອນການປະມຸນໄມ້ ສຳລັບໄມ້ຈາກເຂດປ່າຜະລິດ ແລະ ເຂດປ່າສະຫງວນ.

ທັງໝົດຈະສະໜັບສະໜູນໃນການປັບປຸງ VPA ໃນອະນາຄົດອັນໃກ້ ແລະ ປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນການບັນລຸໄດ້ບັນດາເປົ້າໝາຍຂອງນະໂຍບາຍລະດັບຊາດ.