

什么是 FLEGT

1. 什么是 FLEGT ?

FLEGT¹表示**森林执法、施政与贸易**。欧盟FLEGT行动计划确定了一系列行动方案，是欧盟对于全球非法采伐和相关木质林产品贸易问题的回应。

2. 起源

非法采伐造成了严重的环境破坏和社会影响，并使得依赖林产品谋生的农村社区更加贫困。由此造成的相关国政府年财政收入损失达大约 100 亿美元。1998 年的八国集团会议首次把非法采伐作为一个严重的国际问题提出来，并正式通过了讨论打击非法采伐的《森林行动计划》。

随后，在 2002 年 4 月欧洲委员会举办了一个探讨欧盟应当如何打击非法采伐的国际研讨会。在同年于约翰内斯堡举行的可持续发展世界峰会（WSSD）上，欧洲委员会做出了一项郑重的承诺，以打击非法采伐及相关的贸易。在此基础上，欧洲委员会在 2003 年 5 月发布了第一个《FLEGT 行动计划》提案。

与此同时，多项相关行动也随着国际和国家郑重承诺的出现而接连开展。其中最重要的包括三个区域森林执法和施政（FLEG）进程的开展，分别为：东南亚森林执法和施政（FLEG）进程、非洲的 AFLEG（非洲森林执法和施政），以及欧洲和北亚的 ENAFLEG（欧洲和北亚地区森林执法与施政）。在世界银行的协调下，这些不同的地区进程促使各自区域内各国政府部门制定和执行国家行动方案，以打击非法采伐行动。

3. 欧盟 FLEGT 行动计划

《FLEGT 行动计划》提出了一系列旨在打击非法采伐活动的措施。这包括了 7 个主要领域：

- 为木材生产国提供支持；
- 推动合法木材贸易的活动；
- 提倡相关的政府采购政策；
- 支持私营部门的参与；
- 相关金融和投资保障；
- 利用现有法律或采纳新法来支持该行动计划；
- 致力解决冲突木材的问题。

2007 系列中 7 个简报的题目分别是：

1. 什么是 FLEGT ?
2. 什么是合法木材？
3. 木材合法性保证系统
4. 供应链管控：木材追踪系统和监管链
5. 合法性保证系统：验证要求
6. 自愿伙伴协议（VPA）
7. 独立监控指南

¹ 欧盟行动计划FLEGT提案，2003 年 5 月 21 日。欧洲议会和欧盟理事会的通讯。

接下来将对这些重点领域做详细介绍。

3.1. 为木材生产国提供支持

行动计划致力于为木材生产国提供财政、技术支持和建议，以达到以下目的：

- 改善林业施政结构，在林业执法较弱的地区制定可靠的木材来源验证体系；
- 推动政策改革，注重国内法制发展水平，倡导多方参与政策改革的进程；
- 鼓励木材生产国和消费国之间的信息共享，提高透明度，支持第三方独立监督；
- 在木材生产国开展能力建设和培训，支持有利于实施新施政体系的施政机构改革；
- 支持社区森林管理，帮助当地居民打击非法采伐。

3.2. 推动合法木材贸易

该部分包括两个层面，一是和欧盟贸易关系密切的木材生产国层面，二是国际贸易中的主要木材进口国层面。

1. 制定自愿伙伴协议（VPA）：

行动计划建议木材生产国（FLEGT 伙伴国家）和欧盟之间制定自愿双边协议。这些协议规定双方在打击非法采伐方面的责任和行动（见简报 6）。自愿伙伴协议的目的是：

- 改善林业施政；
- 为伙伴国家的木材产品提供进入欧盟市场的优惠政策；
- 提高伙伴国家政府的收入；
- 为伙伴国家政府提供更多支持和发展的帮助；
- 在伙伴国家实施更多有效的执法机制；
- 奠定可持续森林管理的坚实基础。

VPA 制定了一套方法，通过伙伴国家印发的识别许可来识别进入欧盟市场的合法木材。这套方法的基础是每个协议规范之下制定的木材合法性监测体系（见简报 3）。通过 FLEGT 识别证书，欧盟国家海关人员可以知道哪些来自伙伴国家的木材产品货柜是已经得到合法性验证的，从而可以把那些来自相同国家，但没有得到合法性验证的木材产品拒之于国门之外。监测体系将对木材生产，加工，国内核准，验证和第三方独立监督等方面作出规定。

2. 国际合作多边框架

欧盟是全球木材市场上一个重要的部分，但不是唯一部分。通过和其他主要木材进口国的对话和合作，例如中国，日本和美国，欧盟才能更好地实施自愿伙伴协议机制，并推动国际合作，以便在那些欧盟市场影响力较少的木材产地国打击非法采伐和非法木材贸易。

3.3. 提倡相关的政府采购政策

行动计划鼓励欧盟成员国制定相关采购政策，优先采购可持续的，得到验证的合法木材。此类政策可以要求供应商提供足够的证据，证明木材来源的合法性和（或）可持续性。至今，已经有比利时、丹麦、法国、德国、英国和荷兰已开始实施此类采购政策²。

3.4. 支持私营部门的参与

行动计划鼓励私营部门参与到相关打击非法采伐的努力中来。这包括为木材生产国的私营部门提供能力建设方面的支持。这些支持旨在提高森林管理的标准，加强守法，改善供应链管理，采纳企业社会责任标准，等等。此类行动的例子包括，欧洲委员会和成员国同意支持全球森林贸易网络³和热带木材行动计划⁴。

3.5. 相关金融和投资保障；

不当的林业投资可能诱发非法采伐，例如超出可采量的木材加工能力可能加剧非法采伐。行动计划鼓励银行和金融机构在对相关投资项目进行尽职评估时考虑林产品的长期、合法供应，同时也考虑社会和环境层面的因素。

3.6. 利用现有法律或采纳新法来支持该行动计划

欧盟正在研究成员国和地区现有的法律法规是否足以打击林业的非法活动。这包括了：

- 审视反洗钱方面的法律法规能否应用于打击林业犯罪；
- 研究濒危野生动植物物种国际贸易公约（CITES）的实施情况，并研究是否有可能把更多一些的树木种类加入到该公约的附录里。
- 研究经济合作与发展组织（OECD）关于反贿赂的措施，因为证据表明在一些地区贿赂和采伐权有着密切的联系。
- 研究利用国内法律来打击非法采伐林产品贸易的情况，例如关于赃物的相关法律。

同时，欧洲委员会也在考虑在欧盟或欧盟成员国国内通过新的法律以打击非

² 关于相关政府采购的信息可以浏览以下网页：

丹麦：http://www.skovognatur.dk/Udgivelser/Tidligere/2003/Tropical_timber.htm；英国：

www.proforest.net/cpet，荷兰：www.vrom.nl

³ 见

www.panda.org/about_wwf/what_we_do/forests/our_solutions/responsible_forestry/certification/gftn/index.cfm

⁴ 见www.timbertradeactionplan.info



法采伐木材贸易，对自愿伙伴协议起到补充作用。

3.7. 冲突木材

行动计划承诺，欧盟将对冲突木材作出准确的定义，并处理好在发展合作计划中出现的林业和冲突的关系问题。

森林执法、施政和贸易简报由欧盟委员会组织的专家小组准备，其目的是为介绍相关背景，协助相关讨论的顺利展开。简报并不代表官方立场，作用仅为在向潜在的伙伴协议国及其它对该倡议感兴趣的¹国家提供有用信息。（2007年3月）

简报中文翻译版本仅供参考。如有争议，参考英文原文。IUCN 及有关组织不对本文翻译中可能出现的错漏负责。